

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1. МЕСТО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ	6
1.1. Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов	6
1.2. Состав и классификация внебюджетных фондов России	20
1.3. Пенсионный фонд России – ведущий финансовый институт в государственной внебюджетной системе России	32
2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВНЕБЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ	43
2.1. Доходы социальных внебюджетных фондов России	43
2.2. Налоговый характер формирования доходов государственной внебюджетной системы – основной фактор, сдерживающий ее развитие..	56
2.3. Повышение собираемости доходов социальных внебюджетных фондов России за счет перехода с налоговых на страховые механизмы.....	65
3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ СОЦИАЛЬНЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИИ	76
3.1. Анализ использования финансовых ресурсов социальных внебюджетных фондов России.....	76
3.2. Отдельные направления повышения эффективности использования финансовых ресурсов Пенсионного фонда России.....	89
3.3. Оздоровление финансов Пенсионного фонда России за счет введения профессиональных пенсионных систем	95
4. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ.....	115
4.1. Разработка модели развития финансов пенсионной системы России	115
4.2. Актуарное оценивание финансов системы обязательного пенсионного страхования России	123
4.3. Актуарное оценивание финансов системы дополнительного пенсионного страхования России	146
Заключение	156
Список использованной литературы.....	157
Приложения	167

ВВЕДЕНИЕ

Государство осуществляет выполнение своих функций за счет специально определенных финансовых источников. Конечно, ведущим источником финансовых ресурсов в большинстве развитых стран мира (так же как и в Российской Федерации) является государственный бюджет, как универсальный инструмент управления денежными средствами страны. В то же время, немаловажная роль во многих странах мира принадлежит дополняющему бюджетный механизм иному государственному финансовому инструменту – внебюджетным фондам. В каждом государстве по-своему распределяют совокупность государственных финансовых средств между бюджетным и внебюджетным механизмами, отдавая, в основном, предпочтение бюджетному инструменту (хотя в Японии все же преобладают внебюджетные фонды, аккумулирующие до 2/3 государственных финансовых ресурсов страны). И в нашей стране преобладает бюджетный механизм, отводящий внебюджетным фондам достаточно ограниченную роль – через внебюджетные фонды России перераспределяется менее 20 процентов государственных финансовых средств. Но несмотря на это внебюджетные фонды, как экономическая категория, требуют детального изучения в целях совершенствования качества их работы, ведь на них возлагается немало задач в отечественной социально-экономической системе, и прежде всего, в сфере социального страхования. К сожалению, внебюджетной системе страны, через которую ежегодно перераспределяется до 7 процентов валового внутреннего продукта, уделяется не так много внимания в отечественной финансовой литературе.

В предлагаемой монографии раскрывается роль и место внебюджетных фондов, как экономической категории, в общей социально-экономической системе страны. При этом, с одной стороны, рассматривается экономическая сущность внебюджетных фондов, с другой – дается анализ практической работы социальных внебюджетных фондов России.

Работа социальных внебюджетных фондов России подвергается регулярным изменениям, в наибольшей степени это относится к механизму формирования их доходов. По мнению автора исследования данные реформы не всегда положительно сказываются на качестве работы внебюджетных фондов. Необоснованной является замена страхового механизма мобилизации доходов внебюджетных фондов на налоговый – замена страховых взносов на единый социальный налог. В монографии последовательно исследуются последствия введения с 2001 года единого социального налога, анализируются последствия снижения с 2005 года ставки единого социального налога, оценивается влияние данного шага на финансовую устойчивость функционирования социальных внебюджетных фондов России.

Финансовые ресурсы социальных внебюджетных фондов занимают весомую часть финансовой системы России, в связи с чем, в монографии проведен постатейный анализ формирования доходов Пенсионного фонда России (в т.ч. поступлений на территории Иркутской области), Фонда социаль-

ного страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, а так же анализ расходования средств каждого внебюджетного фонда. В процессе исследования дана оценка финансовой устойчивости работы внебюджетных фондов. Автором выявлены причины, обусловившие появление дефицита бюджета отдельных внебюджетных фондов России.

Среди причин, понижающих финансовую устойчивость работы внебюджетных фондов, автором выявлен один из важнейших – налоговый характер формирования их доходов. В монографии предложен порядок замены налогового механизма формирования доходов внебюджетных фондов на страховой – страховые взносы застрахованных работников. Непосредственное участие работников, получающих материальную выгоду от страхового процесса, по мнению автора исследования позволит значительно повысить полноту и своевременность поступления обязательных платежей в доход внебюджетных фондов.

Наиболее подробно в монографии рассмотрена работа ведущего внебюджетного фонда страны – Пенсионного фонда России. На долю данного внебюджетного фонда приходится $\frac{3}{4}$ всех финансовых ресурсов внебюджетной системы страны, в эффективности его работы заинтересована весомая доля российских граждан – пенсионеры составляют 27% в численности населения. В данной связи, подробно исследован финансовый механизм отечественной системы обязательного пенсионного страхования, функционирование которого обеспечивается финансовыми ресурсами Пенсионного фонда России. Автором предложено внести отдельные изменения в финансовый механизм системы обязательного пенсионного страхования России, которые позволят повысить качество работы пенсионной системы страны и уровень пенсионного обеспечения населения России.

Проведение кардинальных реформ в пенсионной системе страны требует оценку последствий вносимых изменений. Для решения данной задачи в монографии на основе изучения передовых методик актуарного оценивания развития пенсионной системы России составлена математическая модель прогнозирования численности трудовых пенсионеров, формирования ресурсов и осуществления выплат из системы обязательного пенсионного страхования России на период 2010-2050 гг. Модель актуарного оценивания использована в ходе оценки последствий реализации предложений по развитию отечественной пенсионной системы, представленных в монографии.